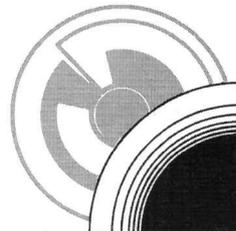


Cuadernos de I.N.I.C.E.



INVESTIGACIÓN JUVENIL

Nº 127

COMITÉ ORGANIZADOR

PRESIDENTA DEL COMITÉ

D^a Eva Puértolas Enríquez

DIRECTORA 36º ENCUESTRO JÓVENES INVESTIGADORES

D^a M^a Isabel Martín Iglesias

COORDINACIÓN GENERAL

D^a M^a Dolores Lozano Rodero

D^a Ana M^a Enríquez Arriano

ASESORES DE DIRECCIÓN

D. Eduardo Puértolas López

D. Juan Ruiz Barrionuevo

D^a Mara Ruiz Lozano

SECRETARÍA GENERAL

D. David Pérez Esteban

D. Eduardo Muñoz Gracia

D. Álvaro Hornero Sánchez

GABINETE DE PRENSA

D. Marcos Merino Bonilla

FOTOGRAFÍA

D. Fernando Julián Ramos Pérez

COORDINADORES DE PONENCIAS

D. Victor Román Sánchez López

D. Daniel Quijada Alcón

D^a Paula Anido Montero

ASESORES

D. Juan José Mendoza Alonso

D. Ángel Pinto Carrascal

D. Francisco Jarabo Friedrich

COLABORADORES

D^a Mar Vallejo Sacristán

D^a Paz Mendo Calvo

D^a Carolina Martín Rodríguez

D^a Georgina Ramírez Rivero

D. Vicente Sierra Puparelli

D. Carlos Arteaga Cardineau

D. Enrique López Romero

D. Saulo Ruiz Moreno

D. Gaudencio Ruiz Marcos

D. Luís Javier Carballais Pascual

D^a Amparo Mendoza Alonso

D^a Elena Robles Mendo

**DIAGNÓSTICO DEL SISTEMA COOPERATIVISTA AGRARIO
EN POLA DE ALLANDE (ASTURIAS)**

Raúl CARBAJAL LÓPEZ
Dpto. de Filosofía. Universidad de Oviedo.

Autor: Carbajal López, R.
Asesor: Barrio Alonso, C.

Trabajo presentado en el 36º ENCUENTRO DE JÓVENES INVESTIGADORES. Salamanca.

Pola de Allande se encuentra en la “reserva ganadera del Occidente” en el Principado de Asturias. En 1997 se consideraba que este municipio - junto a Valdés (Luarca), Cangas del Narcea y Tineo- producía más del 40% de la carne y leche que se producía en Asturias por aquellos años. Allande destacaría por su producción en carne (4.141 reses de carne, 756 de leche) mientras que, en Tineo, en contraposición, habría una mayor producción lechera (18.635 de leche, 7.209 de carne). En la presente contribución realizaremos un diagnóstico del mundo rural de Allande y su tejido social cooperativo agrario, especialmente en la actual crisis social y sanitaria derivada de la Covid-19.

1. Diagnóstico del mundo rural del concejo de Allande.

La situación actual del agro allandés, y de Asturias en general, responde al modelo trazado desde las Administraciones Españolas dentro de las directrices trazadas por la Unión Europea a través de la Política Agraria Común. Este modelo trata de establecer una serie de objetivos en cuanto dimensionalidad, estructura y calidad de las explotaciones ganaderas, conceptos que se retribuyen anualmente con una serie de ayudas. Se trata de un modelo completamente intervenido en el que la productividad, rentabilidad y autonomía de las explotaciones queda en un segundo plano, ya que se recibe una indemnización pública anual que viene a suplir los valores nulos o poco significativos de los factores anteriores. La adopción de un modelo transitorio de adaptación como consecuencia del ingreso de España en la Unión Europea y su posterior consolidación definieron las condiciones del campo asturiano, y supusieron en los últimos treinta años un cambio total de modelo. Los datos estadísticos de los últimos veinte años son fiel exponente de este cambio, ya que se observa la drástica reducción del número de explotaciones ganaderas en un 50%, mientras que se cuadruplica el número de reses por explotación. La principal cabaña ganadera del Concejo, que es la del vacuno, contaba en 1.998 con 403 explotaciones y un total de 6.025 reses, lo que da una media de 14 reses por explotación. En el año 2020 el número de explotaciones es de 236, y el número de reses de 9.705, lo que da una media de 41 reses por explotación.

Factor aparte es la rentabilidad, ya que si se tiene en cuenta que la venta de un vacuno de calidad generaba en el año 1.982 ingresos que permitían adquirir un turismo medio, valor que podríamos transformar a día de hoy en 15.000 euros. La venta en el mercado de ese mismo animal podríamos estimarlo hoy en la cuarta parte de ese valor, es decir 3.750 euros. Si bien sabemos, que en aquella época imperaba un sistema arancelario aduanero que gravaba las importaciones de productos similares, las explotaciones eran más autónomas y el régimen de precios lo marcaba el mercado. En una explotación media de carne, el cálculo de rentabilidad se realiza cubriendo con los ingresos ordinarios procedentes de las

ventas los gastos ordinarios de funcionamiento de la explotación, generando el beneficio de las ayudas que la Administración ingresa en la cuenta bancaria. El sistema de incentivos comunitario ha generado una dependencia total en el sector, y en el caso de desaparecer las ayudas serían muy pocas las explotaciones que sobrevivían, dada la imposibilidad de incrementar los precios al llegar al mercado productos de procedentes de otros países donde los costes de producción son inferiores.

La elección del sistema de incentivos de la Unión Europea podría ser discutible, al primar la producción en territorios donde impera tradicionalmente el minifundismo y unas dificultades orográficas considerables, debidas a la pendiente del terreno. Estos dos factores, unidos a la tasa de envejecimiento y despoblamiento podrían aconsejar un sistema de incentivos más similar al de Suiza, donde prima el mantenimiento del medio por encima de la productividad. El sistema actual de concentración de la producción genera unos problemas medioambientales considerables, así como el abandono de lugares tierras de cultivo, caminos, riveras de ríos e infraestructuras de uso comunal.

El sistema de funcionamiento de la toma de decisiones a nivel comunitario a través de comisiones, en las que en función de los intereses económicos o geográficos de sus componentes se generan unas directrices u otras, así como la lucha permanente entre quienes pretenden la supresión de las ayudas al sector y aquellos que defienden su modificación en función de los intereses de cada país, generan políticas muy poco estables y cambiantes que dan gran inestabilidad al sector.

2. Las experiencias cooperativas en el concejo.

Desde el punto de vista histórico, Allande contó con una de las primeras cooperativas agrícolas de España. En el año 1924, al amparo de la nueva ley que regulaba el cooperativismo en España, D. Manuel Cadierno Rodríguez Argüelles, natural de Cereceda, tras emigrar a Puerto Rico, funda la Cooperativa Agrícola Allandesa, que pretendía agrupar a los ganaderos del Concejo en una entidad que defendiese sus intereses, dignificase y modernizase el sector.

El germen de la citada Cooperativa fue el sindicato agrícola con el nombre de Asociación Agrícola Allandesa, que se constituyó en Riovena, el 2 de junio de 1918. La Junta General se componía de 66 miembros, y además de Presidente, Secretario y Tesorero, contaba con las secciones de arreglos, agricultura, compraventa, ganadería y propaganda, formada cada una de ellas por 10 miembros. Tras unos años sin actividad, la Cooperativa fue refundada, y actualmente presta a los ganaderos servicios de venta de todo tipo de aperos y utensilios para el campo

a través de su tienda, así como la distribución de piensos y abonos a domicilio, y servicios veterinarios. En el año 2010 fue galardonada con el premio Empresa Asturiana de Economía Social, por su trabajo en un entorno de características singulares, y cuenta con doscientos socios.

Otra experiencia cooperativista que merece ser destacada es la cooperativa forestal Pinabe, creada para la realización de trabajos forestales en Berducedo, que cuenta ya con 40 años de existencia.

El principal problema del cooperativismo reside en la capacidad de gestión y toma de decisiones, así como en la falta de reacción para adaptarse a los mercados. Así, mientras en una sociedad convencional suele existir una parte profesional y técnica que elabora las directrices y un accionariado con capacidad imperativa para orientar la empresa, en una cooperativa la toma de decisiones compartida hace que la capacidad de reacción se disperse, confundiendo alguna de las veces los intereses generales de la empresa con los de sus socios en su condición de trabajadores. Como ocurre con las explotaciones agrarias, las cooperativas deberían de diversificar su actividad, con la finalidad de amortiguar las crisis o caídas de precios que periódicamente se producen en ciertos sectores.

Si bien, el sistema cooperativo en el sector primario o de producción no parece calar o entenderse en el municipio o la comarca, las del sector servicios que prestan servicios o aportan suministros al sector primario parecen las más consolidadas. Esto se debe a que este sector permite más fácilmente que el funcionamiento sea similar al de cualquier otro distribuidor, siendo la condición de socio más asimilable al de accionista en otro tipo de sociedades, y concentrándose el poder de decisión en una o un reducido número de personas.

No cabe duda, que excluidos los posibles vicios que pueda dar lugar, bien entendido y practicado, el cooperativismo es sin duda es un modelo de generación de empleo, que mejora la productividad y asegura un reparto equitativo del beneficio entre quienes lo generan. Frente a la cicatería a la hora de generar empleo de las empresas convencionales, puede considerarse el mejor modelo social, a la vez que la falta de necesidad de generar beneficios a un propietario o accionariado, permite mejorar los precios en el mercado y ser más competitivos.

3. La crisis sanitaria de la Covid-19 y su posible en el impacto en el mundo rural allandés.

La crisis del Covid-19 además de una crisis sanitaria, constituye una crisis de valores en la forma de vida actual y especialmente del agro. La sociedad actual se organiza en cerca de un 90% en masas urbanas, que concentran a su vez todo el poder económico y de toma de decisiones.

La incentivación durante los años del franquismo del abandono del campo y la falta de políticas agrarias destinadas a mejorar las condiciones del campo y promover su modernización, unido a la carencia de infraestructuras fue creando durante años dos modelos de país, uno superpoblado, que ocupa menos de la mitad de la superficie, y otro prácticamente despoblado, que supone aproximadamente el 54% de la superficie del país. Mientras que Francia lleva desde los años 50 del siglo pasado políticas contra el despoblamiento del medio rural, o Canadá crea el Observatorio de lo Rural, con capacidad para vetar leyes y disposiciones que tengan un efecto negativo en el medio rural, en España se plantean actualmente las primeras políticas contra el despoblamiento.

La pandemia ha generado una visión muy positiva del medio rural en cuanto que ofrece una mejor calidad de vida y seguridad. El territorio de la que ahora se empieza a denominar España Vacía, a la vez que un problema, supone en estos momentos una oportunidad única, pues disponer en el propio país de un territorio donde llevar a cabo todo tipo de proyectos relacionados con el medio ambiente, la biodiversidad y el clima, la agricultura ecológica, el turismo, etc., podrían suponer una oportunidad de empleo y desarrollo única. El cooperativismo aplicado a estas posibilidades crearía un escenario ideal de oportunidades para la juventud que carece de empleo y perspectivas en el mundo urbano.

4. La dotación de infraestructuras y servicios públicos es una de las principales funciones de una Administración Local.

El disponer de accesos, alumbrados, abastecimientos de agua, prestación de ayuda a domicilio, etc., son fundamentales para permanecer en el medio rural. Una de las principales aportaciones del Ayuntamiento a la actividad agroganadera es la dotación de superficie de pastos mediante la transformación de miles de hectáreas en pastos, como de superficie de montes para el pastoreo, imprescindible para cumplir con los parámetros exigidos para optar a las ayudas de la PAC. El turismo es otro sector en alza que se fomenta mediante ayudas a la creación de establecimientos turísticos, rutas y promoción social del municipio. La debilidad de la estructura socioeconómica del medio rural asturiano hace que la adopción de medidas de presente y futuro para el agro exceda claramente del ámbito local.

En este marco cobra especial importancia la nueva estrategia europea, que el Gobierno de España ha presentado en el Marco Estratégico de Energía y Clima, que busca facilitar la modernización de la economía hacia un modelo sostenible y competitivo que contribuya a poner freno al cambio climático. Dentro de estas medidas se encuentra la Estrategia de Transición Justa, que contempla una serie de medidas de acompañamiento solidario que asegure que las personas

y los territorios aprovechen al máximo las oportunidades de esta transición y que nadie se quede atrás. La estrategia, contempla como herramienta los convenios de transición justa, que tienen como objetivo prioritario el mantenimiento y la creación de actividad económica y empleo a través del acompañamiento a sectores de riesgo, la fijación de población en territorios rurales o en zonas con instalaciones en cierre y la promoción de una diversificación y especialización coherente con el contexto socioeconómico. Estos convenios implican trabajar en procesos bien diseñados de modo que se ajusten a las necesidades específicas de los territorios sobre los que se pretende actuar; con amplia participación social de actores, transparentes e inclusivos, y que constituyan proyectos integrados de desarrollo territorial que garanticen el empleo a medio y largo plazo.

El marco legislativo y de declaración de intenciones descrito constituye un caldo de cultivo ideal para que el fomento de la actividad cooperativa sea el dominante en la generación de empleo y proyectos de emprendimiento. Como aplicación cercana y práctica sería necesario crear una línea de ayudas a fondo perdido que se nutriese de los fondos FEDER, abierta y gestionada a través de los mismos Ayuntamientos, contando con una figura de dinamizador (asesoramiento, tramitación e incentivación) así como la existencia de una “renta mínima joven” para asegurar continuidad en el mundo rural allandés y el establecimiento de actividad económica diversificada.

5. La necesidad de mantener e implementar el sistema social cooperativo en Allande.

En 2019, la población infantil era de 62 personas (3,76% del total), la juvenil (198, 12.01%), la población adulta (742, 45.02%) y la anciana (646, 39.20%). Los datos nos muestran un ejemplo de lo que se puede denominar España vacía(da). Cara al presente más cercano y al futuro, se hace necesario fomentar el retorno de personas jóvenes con formación profesional y académica para establecer actividad económica diversificada local. Para que esta tarea sea más liviana, el sistema cooperativista ya existente debe mantenerse, y promover la constitución de nuevos tejidos sociales, dejando de lado las posibles herencias sociales del pasado, poniendo el apoyo mutuo como eje transversal de la acción humana en el entorno.

Agradecimientos.

Este trabajo de investigación-reflexión se ha realizado gracias a la colaboración del Ayuntamiento de Allande, siendo financiado por el Programa para el fomento de la Investigación y la Docencia del Principado de Asturias Severo Ochoa, referencia BP-19-007. El asesor de este trabajo ha sido el profesor Cipriano Barrio Alonso, del departamento de Filosofía de la Universidad de Oviedo.